



ОГРН 1207700111640
ИНН 9710082491
Исх. №34 -20 от 10.04.202

Председателю Правительства
Российской Федерации
М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

Союз Туризма и Гостеприимства (далее – Союз) представляет 40 профессиональных объединений сферы туризма и гостеприимства (более 3000 предприятий) (Приложение 1).

В марте 2020 года отрасль туризма, гостеприимства и общественного питания попала под негативное воздействие экономического кризиса и пандемии вируса COVID-19. Оценка падения только от доходов КСР в марте 2020 года составит 25,2 млрд. руб., что пропорционально 7% объема годового дохода от их деятельности в 2017 году - 374 млрд. руб.

Предложенные на данный момент меры поддержки несоизмеримы с оборотами отрасли и не дадут ощутимого результата, что приведет к закрытию большинства предприятий отрасли уже в июне 2020г.

При этом, туризм в экономике России - одна из немногих сервисных отраслей, которая генерирует экспортную выручку - 11,5 млрд. долларов США в 2018 году (724 млрд. руб.) – 2,5% от экспорта России в 2018 году (источник: ЦБ РФ), что сравнимо с экспортом вооружений, леса, меди, алюминия и никеля (источник: ФТС РФ) (Приложение 2).

Но отсутствие системного подхода в выстраивании систем статистики, налогов, управления отраслью привели к ежегодному импорту туризма на сумму от 25 до 45 млрд. долларов (ЦБ РФ) и чистому отрицательному сальдо туризма 35 млрд долларов в 2018 году, 289 млрд. долларов (18,2 трлн. руб.) за последние 10 лет.

Направляем комплекс первоочередных и стратегических мер поддержки отрасли с кратким экономическим обоснованием, направленных на достижение цели роста доходов от экспорта туризма в объеме 28,6 млрд. долларов уже к 2035г. (Приложение 2,3)

Просим направить на проверку представленные данные и расчеты, и в случае их обоснованности, поддержать представленные предложения.

*Финансово-экономическое обоснование письма: Заместитель председателя Совета СТГ,
Руководитель аналитического центра - Роман Олегович Еремян*

Приложения:

- Резюме общественной организации (на 1 л. в 1 экз.)
- Аналитическая справка (на 3 л. в 1 экз.)
- Первоочередные меры поддержки отрасли (на 4 л. в 1 экз.)
- Стратегические меры поддержки отрасли (на 2 л. в 1 экз.)

Директор СТГ

И.В. Фан-Юнг

" Союз Туризма и Гостеприимства " (СТГ) (далее - Союз)

Союз Туризма и Гостеприимства (далее-Союз) объединяет 40 профильных объединений в сфере туризма и гостеприимства (более 3000 предприятий).

Союз стал инициатором и со-организатором Первого Всероссийского конгресса общественных объединений туризма и гостеприимства, который прошел 11-го марта 2020 года в Общественной палате России, при поддержке организаций: ОПОРА РОССИИ, Деловая Россия, НП «Ассоциация внутреннего и въездного туризма». В конгрессе участвовали 42 региона, 142 города, онлайн 2500 человек, 250 человек очно, более 1 600 человек приняли участие в голосовании за предложения, опубликованные на сайте Конгресса.

Основные цели Союза:

- консолидация и сохранение региональных профессиональных объединений РФ (ассоциации), включающих предприятия общественного питания, коллективных средств размещения, туроператоров, турагентов, экскурсоводов, профильных ВУЗов и СПО и др., для реализации Стратегии развития туризма РФ до 2035г;
- контроль за сохранением принципов прозрачности и отсутствия монополизации при реализации Стратегии развития туризма РФ;
- реализация совместных проектов членов Союза, также индивидуальных проектов участников, для их поддержки;
- повышение качества услуг сферы туризма и гостеприимства, подготовки кадров, популяризации профессий индустрии, разнообразия турпродуктов, развития межрегиональных проектов и иное (в соответствии с Уставом Союза);
- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма РФ с учетом тенденций развития туристской отрасли.

(Список организаций Союза может быть предоставлен по запросу)

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА ПО ОТРАСЛИ

Туризм в экономике России одна из немногих сервисных отраслей, которая

1. Генерирует экспортную выручку - 11,5 млрд. долларов США в 2018 году (724 млрд. руб.) – 2,5% от экспорта России в 2018 году (источник: ЦБ РФ)

| Сравнение объемов экспорта туризма с экспортом иных товаров и услуг за 2018 год (млрд. \$) | |
|---|-------------|
| Туризм | 11,5 |
| Вооружения | 14,5 |
| Зерновые | 10,5 |
| Лес | 9,5 |
| Оборудование атомной энергетики | 9,2 |
| Медь, алюминий, никель | 14,5 |

2. В утвержденной Правительством Стратегии развития туризма до 2035 года поставлена цель повысить годовой экспорт туризма до 28,6 млрд. долларов – то есть в 3,5 раза к 2017 году.
3. При этом, по данным Министерства труда, Росстата и Ростуризма годовая среднесписочная численность занятых в гостиницах, турфирмах и общественном питании составляет 1,7 млн. человек (2% от численности трудоспособного населения). В летние месяцы число рабочих мест увеличивается в 2-2,5 раза и составляет от 3,4 до 4,3 млн человек (5% от трудоспособного населения).

| | |
|---|-----------------------|
| Всего занятых среднесписочный состав на 2018 год | 1 700 000 |
| Гостиницы и санатории | 550 000 |
| Общественное питание | 1 150 000 |
| Турфирмы и туристические услуги | 100 000 |
| Всего занятых в летний период | 3,4 - 4,3 млн. |

4. По данным Минфина и Росстата в 2018 году гостиницы и предприятия общественного питания задекларировали 586 млрд. руб. выручки и уплатили 206 млрд. руб. в бюджетную систему РФ.

Таким образом, в 2018 году:

- одно рабочее место в гостиницах обеспечило в год 1,3 млн рублей (20 000\$) экспорта
- одно рабочее место в гостиницах и общественном питании дало 121 000 руб. налоговых отчислений в национальную бюджетную систему.

Вместе с тем, длительное игнорирование условий международной конкуренции в туризме: несовершенная законодательная и налоговая система в отношении регулирования гостиничного бизнеса, туризма и общественного питания; раздробленные системы статистики, управления, привлечения инвестиций и развития туристических районов привели к ежегодному импорту туризма на сумму от 25 до 45 млрд. долларов (ЦБ РФ) и чистому отрицательному сальдо туризма 35 млрд. долларов в 2018 году, 289 млрд. долларов (18,2 трлн. руб.) за последние 10 лет.

| Ежегодное сальдо внешнеторгового оборота по туризму за период 2008 – 2019 | Импорт туризма | Экспорт туризма |
|--|-----------------------|------------------------|
| - 16/-36млрд. \$ | 25-45 млрд. \$ | 9-11,5 млрд.\$ |

Анализ мирового опыта зарубежных территорий с быстрым ростом доходов от туризма показывает, что доходы России от экспорта туризма можно нарастить до поставленных в Стратегии развития туризма значений уже к 2032 году, применив перечень мер экстренного и стратегического характера.

Текущий экономический кризис затронул не только туристическую отрасль России, но и стран, традиционно конкурирующих за привлечение российских туристов, и туристов из стран, которые Россия считает приоритетными рынками экспорта туристических услуг. Вне зависимости от его окончания – летом 2020 или к лету 2021 года, - в наиболее выигрышном положении будут страны, сумевшие сохранить и максимально быстро восстановить отраслевую цепочку туризма как экспортно-ориентированной отрасли.

Так, например, на прошлой неделе Турция предоставила 120 млн. долларов (9,6 млрд долларов) четырем российским туроператорам с турецкими бенефициарами.

Антикризисный штаб правительства ФРГ принял Постановление о праве авиакомпаний, туристических операторов и гостиниц в одностороннем порядке конвертировать путевки, приобретенные до 17.03.2021 в ваучеры со сроком использования до 31.12.2021 года, и вынес аналогичную инициативу в Еврокомиссию.

Конгресс США выделил на поддержку гостиничного бизнеса 250 млрд. долларов.

По данным мониторинга, проведенного Минэкономразвития РФ по 147 000 номеров (16%) в 4 466 коллективных средствах размещения (16%) в 72 субъектах РФ, падение доходов отелей и санаториев от плана на март (8,2 млрд. руб.) составило 3,9 млрд. рублей или 48% или 26 530 руб. в расчете на номер в месяц.

Экстраполируя падение доходов на номер в месяц на 950 000 номеров, общая оценка падения доходов КСР только в марте 2020 года составит 25,2 млрд. руб., что пропорционально 7% объема годового дохода КСР в 2017 году - 374 млрд. руб.

В конце марта 2020 большинство субъектов РФ запретили деятельность гостиниц и санаториев до 1 июня. Текущая эпидемиологическая обстановка и неопределенный срок ее окончания, прекращение оплаченных бронирований на летний период делают невозможным поддержание выплат заработной платы трудовым коллективам и оплаты ресурсов.

Регионы-лидеры падения по доходам за март (без данных по Москве; по указанным регионам данные собраны ориентировочно по 50% номерного фонда в каждом):

| Регион | Кол-во фактически номеров, по которым собраны данные (около 50% от емкости) | План март 2020 | Факт и прогноз март 2020 | Отклонение доходов у участников опроса | Отклонение % |
|----------------------|---|-----------------|--------------------------|--|--------------|
| г. Санкт-Петербург | 16204 | 1 259 169 366 Р | 577 510 560 Р | - 681 658 806 Р | -54% |
| Московская область | 12153 | 854 724 991 Р | 417 783 681 Р | - 436 941 310 Р | -51% |
| Республика Крым | 7237 | 484 525 976 Р | 270 171 684 Р | - 214 354 292 Р | -44% |
| Краснодарский край | 24290 | 619 214 872 Р | 417 049 584 Р | - 202 165 288 Р | -33% |
| Ставропольский край | 6300 | 438 068 647 Р | 252 057 960 Р | - 186 010 687 Р | -42% |
| Ульяновская область | 3628 | 273 725 094 Р | 117 180 409 Р | - 156 544 685 Р | -57% |
| Республика Татарстан | 2851 | 156 916 153 Р | 58 933 591 Р | - 97 982 562 Р | -62% |

Финансово-экономическое обоснование письма: Заместитель председателя Совета СТГ, Руководитель аналитического центра - Роман Олегович Еремян

**ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ
ОТРАСЛИ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА**

1. Меры, направленные на поддержание занятости населения, сохранения отрасли и трудовых коллективов, а также стимулирования выхода из теневого сектора экономики

1.1 Предоставление субсидий на выплату заработной платы на апрель, май и июнь 2020 года размере до 60% от фактической, но не более 40 000 руб, либо кредитов с нулевой процентной ставкой в размере полной заработной платы на условиях возврата равными долями начиная с января 2021 года до января 2023 года.

| Ориентировочный максимальный объем лимитов на поддержку отрасли рынка труда | | |
|---|---|---|
| Расчет на 1,7 млн. человек на 3 месяца | Кредитование и субсидирование через Пенсионный фонд РФ при средней зарплате 25 000 руб. | Выплата пособий по безработице 12 000 руб. |
| Финансирование ФОТ отрасли | 127 млрд. руб. | 62 млрд. руб. |
| Отложенные поступления в бюджетную систему РФ по НДФЛ и ЕСН | 55 млрд. руб. | нет |
| Социально-экономический эффект | | |
| 1. Бюджет РФ получает 55 млрд. налогов на ФОТ, выданные кредиты и займы на ФОТ возвращаются 2. Отраслевая цепочка сохранена и готова к работе по завершению острой фазы эпидемиологических мероприятий 3. Предприятия мотивированы на скорейшее возвращение к нормальной работе и выплате зарплат. 4. Обеспечен спрос на товары и услуги на 127 млрд. руб. в течение 3-х месяцев | 1. Бюджет РФ расходует 62 млрд. безвозвратно 2. Отраслевая цепочка разрушена, требуется до двух лет на ее восстановление 3. В период восстановления бюджет РФ будет продолжать нести расходы на поддержку минимального уровня доходов 1,7 млн человек 4. Обеспечен спрос на 62 млрд. руб в течение 3-х месяцев | |

1.2 Предоставление возможности лицам, аккредитованным в качестве гидов-переводчиков, право постановки на биржу труда с получением регионального МРОТ, без наличия подтверждающих трудовой стаж документов, в том числе не состоящим в трудовых отношениях (самозанятым или индивидуальным предпринимателям). Ориентировочная численность – 8 000 человек (подлежит уточнению). Ориентировочный объем бюджетных расходов на выплату пособия по безработице в течение 3-х месяцев - 288 млн. руб.

| Финансовая поддержка гидов-переводчиков | |
|---|---------------|
| Численность занятых (оценочно по Санкт-Петербургу и Москве) | 8 000 |
| Выделение финансирования в размере МРОТ на 3 месяца | 288 млн. руб. |

1.3 Установить, что предоставление кредитов на заработную плату для предприятий, относящихся к перечню наиболее пострадавших отраслей, производится вне зависимости от наличия зарплатного проекта в банках - партнерах программы льготного кредитования, установить ответственность банков за отказ или уклонение от выдачи займов на заработную плату по программам льготного кредитования при наличии заявки работодателя.

2. Меры, направленные на поддержание технической эксплуатации имущественных комплексов в период простоя и восстановления (варианты реализации):

2.1 Введение отсрочки по уплате коммунальных платежей до 30.09.2020 с рассрочкой платежа до 01.01.2022 с предельной ставкой в размере ключевой ставки ЦБ РФ без капитализации процентов и тела кредита, с установлением моратория на прекращение предоставления коммунальных услуг в зданиях/помещениях, в которых фактически расположены предприятия сферы туризма, в связи с неоплатой до 31.12.2020.

2.2 Включение в программы льготного кредитования для наиболее пострадавших отраслей предоставление кредитов на оплату коммунальных услуг и эксплуатационные расходы (в том числе в случаях, если коммунальные платежи и/или эксплуатационные расходы включены в арендную плату и оплачиваются не непосредственно предприятиями сферы туризма, а собственниками зданий/помещений) в период до 30.06.2020 года, с нулевой процентной ставкой и сроком возврата равными платежами в период с января 2021 года до января 2023 года. Предельный ожидаемый объем кредитования 5,5 млрд. руб. (расчетные данные по энергопотреблению, загрузке и тарифам 94 000 номеров в различных регионах России и за рубежом).

2.3 Предоставление субсидий предприятиям в сфере туризма на оплату коммунальных услуг и эксплуатационных расходов за тот же период в размере 50% от действующих тарифов.

2.4 Предоставление субсидий арендодателям, предоставившим скидку по арендной плате предприятиям туристической отрасли по договорам, заключенным до 1 января 2020 года, в размере 50% от предоставленной скидки.

2.6 Предоставление субсидий предприятиям туристической отрасли, получившим отсрочку по арендной плате, в размере 50% от суммы отсроченных платежей.

3. Налоговые льготы по региональным и местным налогам

В отношении региональных и местных налогов рекомендовать субъектам Российской Федерации и муниципальным органам предоставление собственникам зданий/помещений, в которых фактически расположены гостиницы, включенные в федеральный перечень объектов туристской индустрии (в том числе – в арендуемых помещениях, если арендатору предоставлена скидка по арендной плате) предоставить льготу путем освобождения на 2020 год от налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц, земельного налога, а также от арендной платы за пользование земельным участком, на котором расположен соответствующий объект недвижимого имущества. Ориентировочный объем выпадающих доходов бюджетов субъектов при ставке 2% и средней кадастровой стоимости объектов 65 000 руб./м и числе номеров 980 000 ед. - 38 млрд. руб./мес.

4. Меры в части исполнения обязательств по ранее проданным турам, бронированиям проживания и авиабилетов:

Предоставление права гостиницам и иным средствам размещения, туроператорам и турагентствам использовать средства за несостоявшуюся поездку или аннулированный тур/размещение, приходящиеся на период с 09.03.20 по 30.09.20, на оказание аналогичной услуги в 2021 году (предоставив потребителю вместо возврата денежных средств ваучер, которым можно воспользоваться до 31.12.2021), или отсрочку возврата денежных средств на период после января 2021 года.

При этом, считаем целесообразным, перед принятием решения о финансовой поддержке туроператоров провести проверку поступления зарубежным отелям оплат по туристическим путевкам от российских туроператоров.

5. Дополнительные меры по обеспечению заемным капиталом

5.1 Решением ЦБ РФ установить предельную эффективную процентную ставку в размере ключевой ставки ЦБ РФ по кредитам, предоставленным в рамках лимитов ликвидности для банков, участвующих в программе льготного кредитования предприятий, пострадавших.

5.2 Решением ЦБ и Правительства РФ установить запрет на отказ в кредитных каникулах и повышение процентной ставки для сотрудников предприятий, относящихся к перечню наиболее пострадавших от воздействия пандемии коронавирусной инфекции.

5.3 Правительству РФ и ВЭБ разработать механизм выкупа дефолтных кредитов, выданных в рамках финансовой поддержки пострадавших отраслей

4. Налоговые льготы по федеральным налогам, специальным налоговым режимам и страховым взносам в пенсионный и иные фонды

4.1 Увеличить предельную величину предельного размера доходов налогоплательщика, ограничивающую право налогоплательщика на применение упрощенной системы

налогообложения, до 2 млрд рублей, установив дифференцированную ставку для субъектов среднего бизнеса, для субъектов малого бизнеса и для микропредприятий.

4.2 Дополнительно к отсрочке до 30.10.2020 года выплаты «зарплатных налогов» (НДФЛ и страховые взносы) предоставить беспроцентную рассрочку погашения равными долями до 01.01.2023 года.

5. Меры по расширению круга субъектов туристической сферы, на которые распространяются меры поддержки

5.1 Внесение поправок в ФЗ-209 о субъектах МСП:

(а) увеличить предельную численность персонала гостиниц, общественного питания и туристических компаний: 200 человек для предприятий с выручкой до 120 млн. руб. в год, 700 человек для предприятий с выручкой до 800 млн в год, 2200 человек для предприятий до 2 млрд. руб. в год, и включить такие предприятия в реестр МСП с 01.03.2020;

(б) увеличить лимит доходов для признания субъектом МСП с 2 млрд рублей до 5 млрд рублей.

5.2 Распространение мер финансовой и иной поддержки на предприятия, которые имеют отраслевые ОКВЭД деятельности гостиниц, турфирм, общественного питания не как основные, а как дополнительные (из 28 700 гостиниц около 7000 имеют 55 ОКВЭД как основной).

МЕРЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ:

1. В принятую Правительством Стратегию по развитию туризма до 2035 внести корректировки и технико-экономические обоснования целевых показателей вместе с планом реализации скорректированной стратегии, включая организационно-штатные, экономические и правовые вопросы реформирования туристической отрасли России в ориентированную на извлечение значительных доходов от экспорта туризма, создание конкурентных преимуществ на международном рынке. Предварительная проверка показателей и сведения, полученные Минэкономразвития в процессе мониторинга отрасли отличаются от показателей в отчетных данных Росстата на 20-120%.
2. Установить приоритетной задачей развития туризма в России сокращение отрицательного сальдо туризма на первом этапе и достижение положительного внешнеторгового сальдо к 2032 году.
3. Разработать план финансовых показателей по п.2 по годам с ежегодной корректировкой на основании решения курирующего заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.
4. С учетом проблем управления и кадровой политики, выявленных при сборе данных и выработке мер реагирования на текущий экономический кризис, трансформировать систему управления туризмом по образцам стран, добившихся быстрого роста доходов от туризма, в целях построения единой вертикальной системы управления, профессиональной подготовки руководящих кадров, эффективного использования выделяемых бюджетных средств и привлечения инвестиций. – общая формулировка.
5. Облегчение визового режима.
6. Установить НДС для предприятий туристической отрасли до значений, равных зарубежным конкурирующим туристическим рынкам – 5%-6%
7. Снизить суммарный размер страховых взносов в пенсионный и другие фонды для предприятий туристической отрасли до значений, равных ключевым зарубежным конкурирующим туристическим рынкам – 0%-6%
8. Увеличить лимиты доходов для применения УСН гостиниц и ресторанов до 2 млрд. руб.
9. Установив пониженные ставки УСН для микропредприятий.
10. В целях развития экспорта туризма создать туристические территории опережающего развития с особым правовым режимом и системой управления.
11. В целях ликвидации проблем статистического учета в области туризма, обеспечения безопасности и для предотвращения в будущем угроз, связанных с экстренным поиском и эвакуацией граждан России и зарубежных стран из регионов, подвергшихся кризисным явлениям,

внедрить систему единого учета физических лиц, пользующихся туристическими пакетами и пересекающих государственную границу.

12. В целях совершенствования управления отраслью до 2021 года ввести стандарт USALI в оперативной отчетности гостиниц и иных средств размещения, внедрить в пилотных регионах систему ежедневного обезличенного мониторинга основных показателей деятельности гостиниц и иных средств размещения для оперативной корректировки планов развития и поддержки отрасли на федеральном и региональном уровне.

13. Разработать и принять ФЗ «О туризме», с включением отдельных разделов регулирующих отдельные сферы деятельности в туризме («О гостиничной деятельности», «О курортном деле в Российской Федерации» в части разделов о природных лечебных ресурсах, их охране и рациональном использовании», «О туристическом жилье», «О деятельности экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников экскурсоводов» и др.